

Gestión Presupuestal de la UNASAM (2004 - 2014)

Mayo 2014 – Centro de Estudios Para el Desarrollo y la Participación – CEDEP

Gestión presupuestal de la UNASAM.

La historia de la gestión de los recursos provenientes de la presencia de actividad minera en Ancash y que ingresan a la UNASAM se puede definir en tres etapas.

- FIDA
- Donaciones y Transferencias (Mediante el gobierno Regional).
- Recursos Determinados (Canon minero).

Una primera fuente de ingreso para las universidades públicas de Ancash fue el denominado FIDA (Fondo de Inversiones para el Desarrollo de Ancash). Mediante Decreto Supremo N° 007-2002-PRES del 04 de abril de

2002 se constituyó el FIDA con un monto inicial de 110 millones de dólares americanos. Como consecuencia de la ejecución de la penalidad por la menor inversión realizada tal como establece el contrato entre Empresa Minera del Centro del Perú Sociedad Anónima y la Compañía Minera Antamina Sociedad Anónima.

Mediante el Decreto de Urgencia N° 058-2002 del 31 de octubre del 2002, producto de las movilizaciones de los universitarios, se establece que el 7% del FIDA se destine a financiar proyectos de inversión pública de la UNASAM y 3% de la UNS.

Cuadro N° 01 Recursos del FIDA

FIDA año 2002 (Penalidad de Antamina)	110.00	Millones de Dólares
UNASAM (7%)	7.70	Millones de Dólares
UNS (3%)	3.30	Millones de Dólares

Luego en una segunda etapa, desde el año 2005 se centran los ingresos mediante las transferencias de canon minero que realizaba el Gobierno Regional de Ancash mediante el rubro Donaciones y transferencias, esto fue hasta el año 2011. Todavía queda pendiente un balance de lo transferido por el Gobierno central al Gobierno Regional de Ancash y del

Gobierno Regional a las dos universidades públicas de Ancash (UNASAM y UNS).

En esta segunda etapa llama la atención que no existe una coherencia entre lo recibido por la UNASAM y lo transferido por parte del Gobierno Central. Hasta el año 2011 había un saldo a favor de la UNASAM de casi 60 millones de nuevos Soles. En los siguientes años

del 2012 al 2014 se ha realizado transferencias del gobierno regional pero según nuestros cálculos aún queda pendiente un saldo de casi 6 millones de Nuevos Soles por transferir a la UNASAM.

Por último la tercera etapa comprende las transferencias directas desde el Gobierno

Nacional hacia la Universidad a partir del año 2012, estas transferencias se registran en el rubro Canon y Sobrecanon, Regalías, Renta de Aduanas y Participaciones.

En forma general la gestión presupuestal de la renta producto de la minería en la UNASAM se agrupa en dos rubros:

Rubro 18: CANON Y SOBRECANON, REGALIAS, RENTA DE ADUANAS Y PARTICIPACIONES
Rubro 13: DONACIONES Y TRANSFERENCIAS

En el Periodo 2004 -2014, la UNASAM, recibió S/. 212.3 millones, de los cuales ha gastado en ese mismo periodo S/. 95.5 millones lo cual

genera un saldo de S/. 116.8 millones. Es decir sólo se ha ejecutado en estos 10 años el 44.99%, menos de la mitad de lo recibido.

Cuadro N° 02: Consolidado de Ingresos, Gasto y Saldo según Rubro de la UNASAM. 2004 – 2014.

Rubro	Ingreso (S/.)	Ejecución (S/.)	Saldo (S/.)	Avance (%)
Donaciones y Transferencias	140,914,750.42	90,590,253.00	50,324,497.42	64.29
CSCR P	71,371,891.70	4,923,541.00	66,448,350.70	6.90
Total	212,286,642.12	95,513,794.00	116,772,848.12	44.99

Fuente: Portal de Transferencias-MEF. Consulta Amigable-MEF. Reporte de la oficina de Planificación UNASAM.

Gestión Presupuestal del rubro Canon Sobrecanon regalías y Participaciones

En los últimos años y a nivel nacional la UNASAM, producto de las transferencias y de los saldos de Balance acumulados de años anteriores, ha ocupado los primeros lugares en cuanto a montos presupuestados en el Rubro Canon Sobre Canon Regalías y Participaciones. Es así que en el 2014 la UNASAM ocupa el tercer lugar con un presupuesto de S/. 71 .2 Millones, en contraste a ello nuestra universidad huaracina solo ha ejecutado durante el año 2014 el 2.3 % del presupuesto programado en este rubro, tal como se puede

apreciar en el Cuadro N° 04.

La UNASAM y también la Universidad Nacional del Santa aún no presentan un adecuado desempeño en la ejecución de gastos en el rubro CSCR P. Se puede afirmar que en el caso de la UNS desde el año 2012 hasta el año 2014 aún no ha ejecutado ni un sol de lo transferido por concepto de Canon minero. En el mismo periodo la UNASAM solo ha ejecutado S/. 4.9 millones de los S/. 70.5 millones transferidos (Ver cuadros 03 y 04).

Cuadro N° 03: Ingresos por Canon Sobre Canon y Regalías de la UNASAM. 2004-2014

Periodo	AÑO	Canon Minero	Regalía Minera	Saldo de Transferencias	TOTAL
2004 - 2011	2004				
	2005		9,699.51		9,699.51
	2006		30,780.54		30,780.54
	2007		116,452.37		116,452.37
	2008		136,036.22		136,036.22
	2009		53,549.98		53,549.98
	2010		118,473.54		118,473.54
	2011		144,374.18		144,374.18
	Total			609,366.34	
2012 - 2014	2012	25,308,170.77	72,051.09		25,380,221.86
	2013	25,672,312.52	102,343.20		25,774,655.72
	2014	19,512,049.92	87,705.80	7,892.06	19,607,647.78
	Total	70,492,533.21	262,100.09	7,892.06	70,762,525.36
TOTAL	70,492,533.21	871,466.43	7,892.06	71,371,891.70	

Fuente: Portal de Transferencias-MEF. Consulta Amigable-MEF

Cuadro N° 04: Avance de Ejecución del Rubro Canon Sobre Canon Regalías y Participaciones

Año	Total Universidades Nacionales		UNASAM		UNS	
	Monto S/.	% de Ejecución	Monto S/.	% de Ejecución	Monto S/.	% de Ejecución
2011	33,348,673	16.5	0	0.0	246,221	61.4
2012	69,256,818	13.0	0	0.0	0	0.0
2013	170,129,983	20.5	3,303,619	6.1	0	0.0
2014	179,165,601	23.3	1,619,922	2.3	0	0.0
Total	451,901,075		4,923,541		246,221	

Fuente: Consulta Amigable –MEF.

Gestión Presupuestal del rubro donaciones y transferencias

En el año 2014 todavía se venía ejecutando saldos que no se gastaron en años anteriores de la fuente Donaciones y Transferencias, esto demuestra la lentitud e indefinición del gasto en la UNASAM y UNS de las rentas provenientes de la minería. En el caso de la

UNASAM sólo ejecutó el 18.3%, la UNS ejecutó el 82.4% quedando pendientes saldos para el 2015 (Ver Cuadro N° 06).

Según el portal de Consulta Amigable del MEF, el avance de ejecución de la UNASAM en este rubro desde el 2004 al 2014 es de S/. 90,6

millones (Ver Cuadro N° 08) lo que implica que, aun sólo considerando el monto que reporta la misma UNASAM (Ver cuadro N°07) aún queda

S/. 50.3 millones pendientes desde el año 2011 en ser ejecutados.

Cuadro N°05: Reporte de Transferencias a la UNASAM Rubro: Donaciones y Transferencias. 2004 -2014

Origen de la información		Monto por Concepto de Canon Minero (S/.)
Según Portal MEF*	2004-2011 Rubro: D y T	146,858,613.26
Según UNASAM	2004-2011 Rubro: D y T	88,912,809.72
	2012-2014 Rubro: D y T	52,001,940.70
Total		140,914,750.42

*Cálculo en base a transferencias al Gobierno Regional de Ancash.

Cuadro N°06: Avance de Ejecución del Rubro Donaciones y Transferencias. 2004-2014

Año	Total Universidades Nacionales		UNASAM		UNS	
	Monto S/.	% de Ejecución	Monto S/.	% de Ejecución	Monto S/.	% de Ejecución
2004	31,903,404	*	1,255,927	*	873,277	
2005	47,060,400	42.5	2,042,277	95.3	2,388,658	88.0
2006	29,069,619	20.4	1,481,102	66.5	1,552,168	33.5
2007	42,051,496	20.5	51,480	0.8	3,930	0
2008	60,655,344	22.2	1,093,188	8.5	1,233,594	9.1
2009	127,754,105	22.2	6,519,662	17.6	1,760,557	59.2
2010	114,435,911	23.7	21,726,463	50.0	4,388,163	31.8
2011	99,429,662	15.5	29,856,289	60.5	6,046,368	10.8
2012	114,236,996	22.0	22,576,025	65.5	25,252,488	75.7
2013	83,424,250	17.9	2,222,002	5.3	13,873,683	23.7
2014	103,227,386	24.4	1,765,838	18.3	13,811,373	82.4
Total	853,248,573		90,590,253		71,184,259	

Fuente: Consulta Amigable -MEF.

Folleto de Vigilancia Ciudadana

Elaborado por: Dante Cruz Quiñones
 Coordinador Regional del proyecto ProParticipación-Ancash
 Cel.: 943874783 RPM: #350914
 Correo Electrónico: dcruz@cedep.org



Centro de Estudios para el Desarrollo y la Participación

Coordinador Regional CEDEP-Ancash:
 Javier Castro Zárate
 Jr. Ancash 498. Marcará Carhuaz.
 Teléfono: 043 796632.
www.cedep.org